



GAL Terre di Aci S. C. a r.l. via Lancaster n. 13, tel. 095.895242; 095.895111
95024 Acireale (CT). Partita IVA e Codice Fiscale: 05401940878 N. REA: CT-363808
email: www.galterrediaci.com pec: galterrediaci@pec.it

Prot. 205 U. / GAL

20-03-2019

Ill.mi
Componenti del Consiglio di
Amministrazione

OGGETTO: Relazione sul Diniego della Polizza Fideiussoria

Facendo seguito alla riunione del Consiglio di Amministrazione del 18 febbraio 2019, durante la quale si autorizzava la scrivente e la Dott.ssa Serafina Nucifora ad avviare un' *esplorazione diretta presso altri broker per tentare di trovare una compagnia di assicurazione in grado di rilasciare la fidejussione richiesta dalla Regione per la garanzia dell'importo indicato a titolo di anticipazione sulla somma ammessa a finanziamento per la sottomisura 19.4 del PSR Sicilia 2014-2020- CUP: G22I18000090009*", la scrivente riferisce che sono stati contattati i seguenti Broker con i quali è intercorsa un'intensa attività di comunicazione ed invio di documentazione:

- La Spina Broker
- Sig. Pavone Broker
- DOTT. CORTEGIANI (ALLIANZ DI ACIREALE)
- DOTT. BARBAGALLO 3b.brokers@gmail.com
- Contarino Allianz
- Musco Enzo Allianz Catania
- TimeLess Insurance Brokers Avv. Mariafrancesca Quattrone (ha seguito il Gal Etna Sud)
- Alpha Insurance (Blu Insurance Broker srl)
- Rag. Bitto Broker (ha seguito il GAL terre dell'Etna e dell'Alcantara)
- Barbaccia Broker (ha seguito n.6 Gal siciliani tra cui Gal Natiblei, Gal Elimos ed il Flag Riviera Etna, dei Ciclopi e delle Lave)
- G.I.P s.a.s di Piccirillo Giovanni (ha seguito diversi Gal della Campania e del Lazio)
- Dott. Antonio Bellecci Fideuram
- Dott. Vito Sciacca – Direttore Gruppo Le Generali

Ad oggi (eccezion fatta per il gruppo Barbaccia; La Spina Broker e Fideuram che richiedono maggior tempo) le risposte sono state tutte di diniego a causa dell'inserimento del giudizio negativo dell'Elba Assicurazione, nei Ns. confronti, nella piattaforma delle Assicurazioni. Diversi Broker, riferiscono infatti, di aver interpellato moltissime assicurazioni anche straniere, e che il diniego non dipenda



GAL Terre di Aci S. C. a r.l. via Lancaster n. 13, tel. 095.895242; 095.895111
95024 Acireale (CT). Partita IVA e Codice Fiscale: 05401940878 N. REA: CT-363808
email: www.galterrediacci.com pec: galterrediacci@pec.it

dall'importo richiesto, ma dal fatto che siamo stati inseriti in una sorta di *blacklist* per la quale nessuna compagnia intende assumere il rischio di garantire un GAL di nuova costituzione, con bilanci in perdita e con un parere negativo espresso da una primaria assicurazione. Mentre altre assicurazioni come l'Allianz Catania e le Generali non sono interessate al prodotto.

Stando così le cose, ci riferiscono, che l'unico modo per ottenere la fideiussione è attraverso la coobbligazione di un soggetto privato in grado di rilasciare garanzie o dei Comuni.

Con la presente, nell'attesa di ricevere dall'Elba la richiesta ufficiale di coobbligazione dei Comuni, allo stato espressa solo verbalmente attraverso i vari broker interpellati, invito i Sindaci ed i membri del C.d.A, a riflettere sul **grave rischio** che sta correndo il GAL. Esso infatti, nel caso in cui non riuscisse ad avere la fideiussione non potrà garantire il funzionamento dell'ufficio con il conseguente disconoscimento da parte della Regione di Organismo Intermedio e la perdita di tutti i finanziamenti ottenuti. Indubbiamente un Ufficio senza risorse non può garantire l'efficiente ed efficace funzionamento delle attività previste ed imposte dallo strumento Leader.

Chiedo pertanto, agli Ill.mi Sindaci facenti parte del C.d.A di voler verificare attraverso i propri uffici amministrativi e legali, la possibilità che i Comuni possano coobbligarsi, ai sensi del disposto dell' art.207 del Testo Unico degli Enti Locali, che così recita: *1. I comuni, le province e le città metropolitane possono rilasciare a mezzo di deliberazione consiliare garanzia fideiussoria per l'assunzione di mutui destinati ad investimenti e per altre operazioni di indebitamento da parte di aziende da essi dipendenti, da consorzi cui partecipano nonché dalle comunità montane di cui fanno parte che possono essere destinatari di contributi agli investimenti finanziati da debito, come definiti dall'art. 3, comma 18, lettere g) ed h), della legge 24 dicembre 2003, n. 350.*

Benché io stessa, in un primo momento, sia stata tratta in inganno dalla natura della sottomisura 19.4 PSR Sicilia 2014/2020 che finanzia attività di **gestione e non di investimenti**, successivamente, una riflessione più attenta sull'impossibilità di attivare la sottomisura 19.2 PSR 2014/2020, che finanzia gli investimenti della strategia, senza l'attivazione della 19.4, mi ha riportato **sulla natura unitaria dello strumento LEADER e sull'unicità della Strategia di Sviluppo del territorio.**

In effetti, l'art.32 Sviluppo Locale di Tipo Partecipativo del Regolamento Comunitario Reg.1303/2013 Disposizioni Comuni sui Fondi Comunitari chiarisce che:

1. *Lo sviluppo locale di tipo partecipativo è sostenuto dal FEASR, denominato sviluppo locale LEADER, e può essere sostenuto dal FESR, dal FSE o dal FEAMP.*
2. *Lo sviluppo locale di tipo partecipativo è:*
 - a) *concentrato su territori subregionali specifici;*
 - b) *gestito da gruppi d'azione locali composti da rappresentanti degli interessi socio-economici locali sia pubblici che privati, nei quali, a livello decisionale, né le autorità pubbliche, quali definite conformemente alle norme nazionali, né alcun singolo gruppo di interesse rappresentano più del 49 % degli aventi diritto al voto;*
 - c) *attuato attraverso strategie territoriali di sviluppo locale integrate e multisettoriali;*
 - d) *concepito tenendo conto dei bisogni e delle potenzialità locali, e comprende elementi innovativi nel contesto locale, attività di creazione di reti e, se del caso, di cooperazione.*



GAL Terre di Aci S. C. a r.l. via Lancaster n. 13, tel. 095.895242; 095.895111
95024 Acireale (CT). Partita IVA e Codice Fiscale: 05401940878 N. REA: CT-363808
email: www.galterrediaci.com pec: galterrediaci@pec.it

3. *Il sostegno dei fondi SIE interessati allo sviluppo locale di tipo partecipativo è coerente e coordinato tra i fondi SIE interessati. Tale coerenza e coordinamento sono assicurati in particolare tramite procedure coordinate di rafforzamento delle capacità, selezione, approvazione e finanziamento delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo e dei gruppi impegnati nell'attività locale.*

Ed ancora, nei seguenti articoli dal 33 al 35 del Regolamento è evidente che il metodo Leader finanzia strategie unitarie.

Il disposto del Regolamento sopra riportato è stato recepito a livello regionale dalla **misura M19 del PSR Sicilia 2014/2020 - Sostegno allo sviluppo locale LEADER** - (SLTP - sviluppo locale di tipo partecipativo) [articolo 35 del regolamento (UE) n. 1303/2013] e conferma tale unicità dell'intervento Leader **declinata nelle sottomisure 19.1 Avviamento; 19.2 e 19.4 strategia e 19.3 cooperazione, destinate al medesimo programma di sviluppo locale** (vd. Pag.863 del PSR Sicilia 2014/2020). Ed ancora a pag. 870 del PSR si legge che per realizzare il metodo LEADER, è prevista l'attivazione delle seguenti operazioni:

Supporto per la preparazione della Strategia di sviluppo Locale (sottomisura 19.1);

- Attuazione del Piano di Sviluppo Locale (sottomisura 19.2).....;
- Preparazione di progetti di cooperazione interterritoriale, interregionale e transnazionale (sottomisura 19.3) ;
- Funzionamento ed animazione dei Gruppi di Azione Locale (sottomisura 19.4).....;

In altre parole, il Progetto di Sviluppo Locale può essere realizzato solo se si attivano tutte le sottomisure previste e programmate dallo strumento LEADER.

Infatti, come sicuramente ricorderete, il primo step è iniziato nel 2016, con l'attivazione della misura 19.1 Avviamento del PSR Sicilia che ci ha riconosciuti a tutti gli effetti Gruppo d'Azione Locale e che ha portato alla costituzione del GAL Terre di Aci scarl. Successivamente e dopo la costituzione è stato possibile elaborare la Strategia di Sviluppo Locale e partecipare alla Misura 19.2 e 19.4 del PSR che prevede esclusivamente gli investimenti a sostegno della strategia. Contestualmente, l'approvazione della Strategia di Sviluppo Terre di Aci ha consentito di aver riconosciuto un contributo pari al 22% delle spese di investimento per il funzionamento dell'Ufficio di Piano, indispensabile all'attuazione della strategia, secondo le indicazioni del medesimo bando che ha attivato congiuntamente entrambe le sottomisure (19.2.e 19.4) e delle Disposizioni Attuative Sottomisura 19.2 "Sostegno all'esecuzione degli interventi nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo" Sottomisura 19.4 – "Sostegno per costi gestione e animazione" Allegato A al D.D.G n. 5412/2016, nelle quali a pag.19 si legge quanto segue: "L'Obiettivo della sottomisura 19.4 è di garantire un'efficace ed efficiente attuazione della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo (SSLTP) approvata dalla regione, attraverso il supporto al funzionamento e all'acquisizione di competenze per il corretto svolgimento delle attività di gestione, monitoraggio e valutazione della Strategia, nonché della comunicazione, informazione ed animazione della stessa



GAL Terre di Aci S. C. a r.l. via Lancaster n. 13, tel. 095.895242; 095.895111
95024 Acireale (CT). Partita IVA e Codice Fiscale: 05401940878 N. REA: CT-363808
email: www.galterrediaci.com pec: galterrediaci@pec.it

verso gli attori del territorio oggetto di intervento. Tale sostegno è concesso ai partenariati costituiti in GAL, le cui strategie sono selezionate in base a quanto previsto nella sottomisura 19.2,”

Le quattro sottomisure (19.1 costi di avviamento; 19.2 strategia di sviluppo locale; 19.4 Costi di gestione e animazione; 19.3 cooperazione internazionale ancora da attivare) previste dal PSR Sicilia 2014/2020, sono pertanto, interconnesse e si riferiscono ad un unico programma integrato che quindi va considerato nella sua interezza.

Si richiama inoltre l'attenzione sul fatto che:

- 1) i Comuni sono parte necessaria ed integrante del Gruppo di Azione Locale "Le Terre di Aci" e la loro adesione costituisce un atto finalizzato al raggiungimento di scopi non altrimenti perseguibili, non altrimenti surrogabili e non demandabili o delegabili a nessun titolo ad altri soggetti;
- 2) detti Comuni, ai quali si chiede la co-obbligazione, per le ragioni di cui al punto 1), fanno parte in qualità di soci (nel caso di specie con rilevanti cariche in CdA) della Società consortile a responsabilità limitata che ha come scopo sociale principale ed essenziale la realizzazione del Piano di Azione Locale del Gal "Le Terre di Aci";
- 3) il contributo per il quale viene richiesta la garanzia fidejussoria (per la quale è richiesta la co-obbligazione dei Comuni) è per l'appunto finalizzato alla realizzazione del Piano di Azione Locale di cui al punto precedente.

Tutto ciò per chiarire e rappresentare che la co-obbligazione dei Comuni è giustificata non soltanto dalla natura di investimento delle operazioni complessivamente previste dal Piano di Azione Locale, ma anche dalla partecipazione societaria alla Società consortile responsabile dell'implementazione del Piano di Azione Locale. La partecipazione societaria dei Comuni alla predetta società ha essa stessa **natura di investimento**.

Alla luce di quanto su riportato, mi auguro che i tecnici possano trovare spunti per la fattibilità delle coobbligazioni dei Comuni secondo il dettame del 207 TUEL, anche in forza ad una casistica nazionale e regionale di altri GAL che hanno avuto le coobbligazioni di soggetti pubblici, come ad es. Gal Terre dell'Etna e dell'Alcantara.

Per quanto su espresso nel caso in cui la coobbligazione dei Comuni fosse possibile, confido nella volontà dei Sindaci di voler continuare a sostenere l'importante attività del GAL assentendo a prestare la coobbligazione richiesta.

Si allega

- Regolamento Comunitario 1303/2013
- Bando congiunto della sottomisura 19.2 "Sostegno all'esecuzione degli interventi nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo" Sottomisura 19.4 - "Sostegno per costi gestione e animazione"
- Disposizione Attuative

Il Responsabile di Piano Anna Maria Privitera